

GARA A VALENZA REGIONALE PER LA FORNITURA DI DISPOSITIVI MEDICI: FILTRI PER SOLUZIONI (CND A04) , RACCORDI, TAPPI, RUBINETTI E RAMPE (CND A07)

- CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO -

Legenda:

Azienda: ASL 2 di Olbia

Aggiudicatario: Sottoscrittore del contratto

Operatore economico - concorrente: partecipante alla procedura d'aggiudicazione

Codice: D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture).

CSA: capitolato speciale d'appalto

CGA: il capitolato generale d'appalto per le gare unificate approvato nell'ambito della riunione dell'Osservatorio Regionale Gare del 18/12/2012 adottato con determinazione del Direttore Generale dell'Assessorato Regionale dell'Igiene Sanità e Assistenza Sociale n. 1719/determinazione/28 del 22/01/2013, in quanto compatibile con il Codice

Giorni naturali e consecutivi: ogni giorno inclusi domeniche e altri festivi

Sommario

PREMESSE

- 1. OGGETTO DELLA FORNITURA - TIPOLOGIA DI CONTRATTO – TIPOLOGIA DELL'OBBLIGAZIONE**
- 2. DURATA DELLA FORNITURA – MODIFICHE CONTRATTUALI - OPZIONE DI RINNOVO - VALORE DELLA PROCEDURA**
- 3. CARATTERISTICHE TECNICHE DEI PRODOTTI**
- 4. MODIFICHE DELLE FORNITURE IN PERIODO DI VIGENZA CONTRATTUALE**
- 5. CAMPIONATURA**
- 6. PATTO D'INTEGRITA'**
- 7. RINVIO AL CGA – SCHEMA DI CONTRATTO**

PREMESSE

In esecuzione della Deliberazione della Giunta Regionale n. 41/7 del 15/10/2012, la procedura di gara per la fornitura di dispositivi medici CND A04 “filtri per soluzioni” e CND A07 “raccordi, tappi, rubinetti e rampe”, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Sardegna è indetta a livello regionale in unione d’acquisto; l’Azienda Sanitaria di Olbia è stata individuata quale capofila con il potere di agire in nome e per conto delle Aziende mandanti in virtù di appositi atti di conferimento di mandato con rappresentanza: Azienda Sanitaria n. 1 di Sassari, Azienda Sanitaria n. 3 di Nuoro, Azienda Sanitaria n. 4 di Lanusei, Azienda Sanitaria n. 5 di Oristano, Azienda Sanitaria n. 6 di Sanluri, Azienda Sanitaria n. 7 di Carbonia, Azienda Sanitaria n. 8 di Cagliari, Azienda Ospedaliera Universitaria di Sassari AOU SS, Azienda Ospedaliera Brotzu AOB e Azienda Ospedaliera Universitaria di Cagliari AOU CA (nel seguito, per semplicità, Aziende).

Mentre si progetta la presente procedura, è in itinere la riforma del Servizio Sanitario Regionale, che dovrebbe portare a sostanziale mutamento dell’assetto organizzativo del sistema (in particolare, è previsto un processo di fusione per incorporazione all’esito del quale le attuali 8 Aziende territoriali dovrebbero ridursi ad una, e dovrebbe nascere una nuova Azienda per l’emergenza – urgenza, mentre non dovrebbero subire modificazioni le altre Aziende esistenti); detta riforma potrebbe avere effetto anche sulla presente procedura (ad esempio: revoca della procedura, recesso anticipato dal contratto, modificazione degli effettivi fabbisogni, ecc.), senza alcun obbligo dell’Azienda o di chi per essa di pagare, oltre le prestazioni effettivamente rese, compensi e/o indennizzi e/o risarcimenti ulteriori: di tutto ciò devono tener conto i potenziali offerenti nel valutare l’alea contrattuale e, quindi, nel formulare offerta.

ART. 1 OGGETTO DELLA FORNITURA - TIPOLOGIA DI CONTRATTO – TIPOLOGIA DELL’OBBLIGAZIONE

L’appalto è costituito da n° 41 lotti.

Il presente capitolato ha per oggetto la fornitura di dispositivi medici “*filtri per soluzioni*” - riconducibili alla classificazione nazionale CND A04 e “*Raccordi, tappi, rubinetti e rampe*” - riconducibili alla classificazione nazionale CND A07.

I prodotti da fornire, sono descritti nell'**allegato "A"- Quadro descrittivo e quantitativo**. I quantitativi annui indicati, per tipo e per numero, sono presunti e non tassativi anche se determinati in modo, per quanto possibile, attendibile perché riferiti ai fabbisogni storici e all'andamento atteso della domanda (stime delle variazioni in aumento o diminuzione); l'aggiudicazione di 1 o più lotti impegna le Aziende aderenti all'unione d'acquisto ad emettere ordinativi di fornitura, ciascuna per sé stessa, esclusivamente sulla base delle effettive necessità operative.

L'aggiudicatario, pertanto, dovrà somministrare solo quelle quantità che gli verranno richieste, senza sollevare eccezioni.

L'appalto è finalizzato alla stipulazione di accordi quadro con un solo operatore economico aggiudicatario per lotto, ex art. 54 del Codice, con particolare riferimento al comma 3.

In seguito all'aggiudicazione (di competenza dell'azienda capofila), i singoli contratti di fornitura verranno, pertanto, stipulati a mezzo accordi quadro dalle singole Asl, che si faranno carico per la parte di competenza di tutti gli adempimenti relativi alla stipula ed alla gestione dei contratti, in conformità alla propria organizzazione interna ed alla scadenza di contratti eventualmente in essere al momento dell'avvio della gara unificata.

Le forniture previste in CSA costituiscono lo scopo degli accordi, i cui contratti attuativi saranno regolati dal presente CSA e dagli ulteriori atti di gara, dal CGA, in quanto compatibile con il nuovo Codice (pertanto, le previsioni con esso incompatibili sono implicitamente abrogate dalla normativa sopravvenuta, che le sostituisce) e dall'offerta tecnico-economico accettata; detta disciplina contrattuale è integrabile dalle singole Aziende nei contratti, in base alle proprie peculiari necessità, senza alterazioni sostanziali di quanto previsto in atti di gara e senza oneri aggiuntivi a loro carico.

L'aggiudicazione avrà luogo all'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 c. 2 del D. Lgs. 50/2016) secondo i criteri di cui al fascicolo **allegato sub 1**, "*Criteri attribuzione punteggio*" suddiviso in 6 raggruppamenti per insiemi di lotti (i criteri sono specificati in fac simili di scheda offerta tecnica che costituirà una parte dell'offerta tecnica richiesta).

In relazione al singolo lotto, in caso di prodotti e/o misure multipli, i concorrenti dovranno presentare offerta per tutti i prodotti e le misure indicati per ciascuna voce, essendo esclusa la possibilità di aggiudicazioni frazionate nell'ambito del lotto.

L'appalto è concepito come obbligazione di risultato; pertanto le forniture dovranno essere rese perfettamente operative e includere, consegnate nel luogo indicato nei singoli ordini, ogni prestazione necessaria a tale scopo, anche se non espressamente prevista in atti di gara ed in offerta, fino alla consegna nei locali di destinazione (a questo riguardo si veda, in particolare, nell'ambito di CGA, l'art. 3).

Il Responsabile del Procedimento della presente procedura, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, è l'avv.to Roberto Di Gennaro.

Concorrono e hanno concorso alla procedura:

- incarichi di progettazione tecnica e oneri di esecuzione contrattuale - Servizio Farmaceutico Ospedaliero: nella persona della dott.ssa Caterina Bucciero, per la progettazione tecnica, altri farmacisti da designarsi, per la parte esecutiva;
- ausiliaria del RUP, per tutti gli adempimenti amministrativi, dalla fase di progettazione alla fase di esecuzione: la Dott.ssa Francesca Deledda;
- eventuali ulteriori funzioni di supporto saranno attribuite e indicate in atti della procedura.

ART.2 DURATA DELLA FORNITURA – MODIFICHE CONTRATTUALI - OPZIONE DI RINNOVO – VALORE DELLA PROCEDURA
--

La durata del contratto, considerata la rapidità del processo di aggiornamento delle forniture, è di anni 3 (tre) decorrenti dalle date di stipulazione dei contratti, con opzione di rinnovo per un ulteriore anno; nel decidere se esercitare la facoltà di rinnovare i contratti (diritto potestativo delle Aziende), si terrà conto anche degli aggiornamenti tecnologici divenuti disponibili sul mercato nel periodo di vigenza contrattuale.

Nel determinare il valore del presente appalto, ex art. 35 c. 4 del D.Lgs 50/2016, come meglio specificato nel seguito, si è tenuto conto:

a) della possibilità di variazione anche in aumento (2/10 del valore complessivo dell'appalto, con riferimento al valore triennale) ai sensi dell'art. 106 c. 12 del Codice, azionabile con le seguenti modalità:

- dalle singole Aziende aderenti all'Unione, autonomamente, nel limite del 20% del valore del singolo contratto, stipulato sul fabbisogno originariamente stimato dall'Azienda stessa, per sopravvenute esigenze correlate a una modifica in aumento della domanda interna (in caso di fusione per incorporazione, si terrà conto del totale dei fabbisogni indicati dall'Azienda incorporante e dalle Aziende incorporate);

- dalle singole Aziende aderenti all'Unione, previa autorizzazione della Capofila, che deve verificare il rispetto del limite del 20%, nel caso in cui l'Azienda abbia necessità di forniture relativamente alle quali non aveva stimato alcun fabbisogno e quindi non era previsto potesse stipulare contratti o nel caso in cui la singola Azienda, rispetto al fabbisogno originariamente stimato, abbia necessità di un incremento superiore al 20% per il limite eccedente lo stesso 20%.

b) dell'opzione di rinnovo per un ulteriore anno, anch'essa computata sul valore complessivo annuale a base d'asta, maggiorato del 20%.

Il valore del contratto stimato ex art. 35 c. 4 del D.Lgs 50/2016 è pertanto pari ad € 12.502.238,00 netto Iva, considerando un valore annuale di € 2.604.633,00 netto Iva, ed incluse: l'opzione di rinnovo per un ulteriore anno e la possibilità di modifica sopra descritta; tutti i valori indicati sono netto Iva e D.U.V.R.I.

Nel valore non si è tenuto conto dell'eventuale applicazione del meccanismo di aggiornamento prezzi (art. 12 del CGA non più direttamente applicabile), considerato che esso non è più obbligatorio decorso il primo anno contrattuale (si veda l'art. 106 c. 1 lettera a) del Codice),

ART.3 CARATTERISTICHE TECNICHE DEI PRODOTTI

Nell'Allegato A al presente capitolato sono specificati, per ogni lotto e per ogni eventuale sub componente: l'unità di misura, la quantità annuale complessiva stimata e le relative suddivisioni per Aziende, il prezzo unitario (indicativo, in caso di lotti compositi) e l'importo complessivo del lotto annuo, che costituisce la base d'asta (impossibilità di offerte in aumento); ciò significa che in caso di lotti compositi i valori indicativi delle singole sub componenti non sono vincolanti, mentre lo è, come detto, il valore complessivo annuale del lotto.

Tutti i prodotti posti in gara dovranno corrispondere a quanto richiesto.

Le Imprese concorrenti saranno tenute a presentare la documentazione tecnica prevista dal disciplinare di gara, tra cui saranno incluse le seguenti Schede – prodotto*:

- **scheda prodotto n°1** relativa ai lotti dal n°1 al n°3 - “Filtri per soluzioni” (allegato B);
- **scheda prodotto n° 2** relativa ai lotti dal n°4 al n°12 - “Raccordi”; dal n°13 al n°14 - “Rampe”, lotti dal n°15 al 20 - “Rubinetti”; lotti dal n°21 al n°24 - “Dispositivi di ricostituzione farmaci”; lotti dal n° 30 al 32 - “tappi”, lotto n° 36 - “Protezioni antisettiche per raccordi” (Allegato C);
- **scheda prodotto n° 3** relativa ai lotti dal n°25 al n°29 - “Sistemi per la ricostituzione di medicinali antiblastici” (allegato “D”);
- **scheda prodotto n°4** relativa ai lotti dal n° 33 al lotto n° 35 - “Tappi/otturatori con via di accesso senza ago” (allegato E);
- **scheda prodotto n° 5** relativa ai lotti dal n°37 al n°38 - “raccordi tappi, rubinetti Altri” (allegato F);
- **scheda prodotto n° 6** relativa ai lotti n° 39 - “raccordi tappi, rubinetti-Altri” (allegato G).

*si tratta delle schede già allegate al presente capitolato nel fascicolo di cui al precedente art. 1.

ART.4 MODIFICHE DELLE FORNITURE IN PERIODO DI VIGENZA CONTRATTUALE

Le modifiche delle forniture in periodo di vigenza contrattuale sono regolate dall'art. 106 del Codice.

L'appaltatore ha l'obbligo di fornire, per tutta la durata contrattuale, i beni offerti ed aggiudicati in gara (marca e modello). Qualora ciò diventi impossibile, si procederà, di norma, a revoca dell'aggiudicazione e a nuova aggiudicazione scorrendo la graduatoria di gara.

Solo nel caso in cui sia stata presentata una sola offerta e nel corso del contratto il bene oggetto di fornitura diventi irreperibile sul mercato per fatto imprevedibile al momento della presentazione dell'offerta stessa, l'appaltatore può chiedere l'autorizzazione a fornire un bene sostitutivo, con caratteristiche qualitative migliori o equivalenti o, in subordine, analoghe, purchè sufficienti rispetto all'esigenza sanitaria da soddisfare, nei primi due casi senza oneri aggiuntivi per gli acquirenti, nel terzo caso con riduzione del prezzo.

ART.5 CAMPIONATURA

Le ditte dovranno presentare campionatura, come richiesto in allegato A al recente CSA.

La campionatura ha valenza di requisito di ammissione (allegato XVII parte seconda, capacità tecnica, lettera i) al Codice); pertanto, eventuali irregolarità - che sarebbero essenziali - nella presentazione della campionatura potranno essere sanate (c.d. "soccorso istruttorio" – art. 83 c. 9 del Codice) alle condizioni previste nel disciplinare di gara, nel rispetto della normativa vigente.

ART. 6 PATTO D'INTEGRITA'

Alla procedura e al contratto si applica il **patto d'integrità**.

La Giunta Regionale con deliberazione n. 30/6 del 16/06/2015 ha, tra l'altro, individuato come misura di prevenzione della corruzione l'adozione dei Patti di integrità, richiamati al punto 1.3 del Piano Nazionale Anticorruzione che espressamente recita *"Le pubbliche Amministrazioni e le stazioni appaltanti, in attuazione dell'art. 1 comma 17 della L. 190/2012, di regola, predispongono e utilizzano protocolli di legalità o patti d'integrità per l'affidamento di commesse. A tal fine, le P.A. inseriscono negli avvisi, nei bandi di gara e nelle lettere d'invito la clausola di salvaguardia che il mancato rispetto del Protocollo di legalità o del Protocollo d'integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e/o alla risoluzione dal contratto."* La Giunta Regionale ha altresì disposto che detta misura debba essere applicata da parte delle Stazioni appaltanti alle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi. Il Patto d'Integrità è **allegato sub 2** al presente capitolato e dev'essere accettato espressamente dai potenziali offerenti, a pena d'esclusione.

ART. 7 RINVIO AL CGA – SCHEMA DI CONTRATTO

Il bando e il disciplinare di gara potranno ulteriormente specificare le disciplina contrattuale, come meglio specificato in deliberazione di autorizzazione a contrarre.

Per tutto quanto non previsto dal presente CSA e dagli altri atti di gara, si applica il CGA, in quanto compatibile con il Codice; il CGA regola anche le penali, le ulteriori cause di risoluzione anche di diritto del contratto ed il diritto di recesso.

Lo schema di contratto è costituito dal connubio tra i seguenti atti, indicati in ordine di priorità e, quindi, di prevalenza:

- a) CSA e relative norme ed atti di rinvio ed eventuali integrazioni/specificazioni contrattuali in atti di gara;
- b) CGA e relative norme ed atti di rinvio;
- c) eventuali precisazioni e/o integrazioni alle regole contrattuali date nel termine di ricevimento offerte, in particolare con pubblicazione sul forum di gara;
- d) offerta tecnico – economica accettata;
- e) eventuali personalizzazioni richieste dalla singola Azienda in conformità a quanto previsto dal presente CSA.

Olbia, lì 5/08/2016