

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
Azienda per la tutela della salute

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 490 DEL 27/06/2017

STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE ASSL OLBIA

Direttore ASSL Olbia
Dott. Pier Paolo Pani

OGGETTO: Affidamento ed esercizio del servizio di elisoccorso a supporto del sistema di emergenza urgenza della Regione Sardegna - Autorizzazione a contrarre a mezzo procedura aperta di rilievo europeo, in modalità telematica, con aggiudicazione ex art. 95 c. 6 del D.Lgs 50/2016

Con la presente sottoscrizione si dichiara che l'istruttoria è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Gli estensori
M.Cassitta F.to

F.Deledda F.to

Il Responsabile del Procedimento:
Dott.ssa Maria Caterina Cassitta

Il Direttore del Serv.Provveditorato ASSL Olbia
Avv. Roberto Di Gennaro F.to

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 lett b) dell'art. 11 della L.R. 17/2016 e ss.mm.ii.

SI

ACQUISITI I PARERI

DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Francesco Enrichens		Dott. Stefano Lorusso	
FAVOREVOLE		FAVOREVOLE	
CONTRARIO		CONTRARIO	

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 28/06/2017 al 13/07/2017 Delegato

Servizio Affari Generali e Comunicazione ASSL Sassari (firma)



IL DIRETTORE DELL'AREA SOCIO-SANITARIA LOCALE DI OLBIA

VISTA

la Deliberazione del Direttore Generale n 137 del 29/12/2016 di nomina del dott. Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Olbia;

VISTA

la deliberazione del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni/attività attribuite ai Direttori di Area e ai Dirigenti di ATS;

DATO ATTO

che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO QUANTO SEGUE:

- La Regione Sardegna ha disposto l'affidamento a terzi, da individuarsi con procedura d'appalto, dell'esercizio del servizio di elisoccorso a supporto del sistema di emergenza urgenza regionale (al riguardo, si veda da ultimo la delibera di Giunta Regionale n. 67/9 del 16/12/2016); la stessa Regione, anche a tal fine, ha stipulato un accordo con la Regione Lombardia;
- la procedura è sottoposta a controllo preventivo da parte dell'Anac in attuazione del Protocollo di azione e vigilanza collaborativa stipulato con la Regione Sardegna;
- la procedura è altresì sottoposta a controllo preventivo regionale ai sensi dell'art. 29, c. 1 lett. b) della L. R. 10/2016 e s.m.i.;
- la procedura è prevista in programmazione acquisizioni beni e servizi di ATS Sardegna (deliberazione n. 120/2017 e successive integrazioni);
- con Deliberazione n. 39 del 13/02/2017 "*Individuazione in via eccezionale e provvisoria nella prima fase di avvio dell'Azienda per la Tutela della Salute di Direttore/Responsabile di Struttura per l'attività di coordinamento aziendale dell'Area Tematica Approvvigionamento beni e servizi*" è stato attribuito, per mesi quattro, il coordinamento dell'Area Approvvigionamento Beni e Servizi in ambito ATS. Tra gli obiettivi attribuiti all'incaricato, Roberto Di Gennaro, risulta il completamento della progettazione della procedura di affidamento ed esercizio del servizio di elisoccorso a supporto del sistema di emergenza urgenza della Regione Sardegna;
- ad inizio incarico era pervenuta parziale progettazione tecnica della gara dai progettisti, Dott. Alberto Zoli, Direttore Generale della AREU Lombardia e Dott. Danilo Bono, Direttore Generale della ASL Cn2 Alba; detta progettazione è stata poi integrata, per tutte le restanti parti dal Provveditorato di Olbia;

- sulla base di detti documenti è stato spedito avviso di preinformazione in GUUE in data 23/02/2017; dopo di allora, sul sito istituzionale ATS e ASSL Olbia sono stati pubblicati vari avvisi integrativi;

- con nota prot. 100923 del 16/03/2017 si è inviata all'Anac la documentazione, per la verifica preventiva, in relazione alla fase di autorizzazione di contrarre; successivamente, con nota prot. 113985 del 27/03/2017 si sono trasmessi gli ulteriori atti della procedura di affidamento;

- con nota prot. 58582 del 24/04/2017 l'Anac ha riscontrato le note prot.100923/2017 e 113985/2017 formulando alcune osservazioni rispetto agli atti inviati;

- mentre si stava per concludere l'istruttoria per l'adeguamento degli atti, si è appreso dell'imminente entrata in vigore D. Lgs. 56/2017 "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*"; pertanto, con nota prot. 168324 del 10/05/2017 si è comunicato all'ANAC che si stava provvedendo ad apportare le modifiche richieste e che, in virtù dell'entrata in vigore del Decreto correttivo al Codice dei contratti, si stava provvedendo all'adeguamento degli atti di gara alla nuova normativa; nel corso dei lavori per l'adeguamento degli atti si sono rese necessarie ulteriori modifiche al quadro economico e agli atti di gara da parte dei progettisti, principalmente dovute agli esiti di negoziazioni con gli Enti gestori degli aeroporti di Olbia, Cagliari e Alghero da cui opererà il servizio di elisoccorso, ed alla trasformazione da H12 ad HJ dei servizi stanziati su Alghero e Cagliari;

- infine, con nota prot. 207251 del 9.06.2017, a mezzo pec, è stata trasmessa ad ANAC l'intera progettazione di gara aggiornata;

- successivamente ANAC ha trasmesso la nota prot. 83102 del 20/06/2017, formulando ulteriori rilievi;

- la nota ANAC è stata riscontrata da ATS con prot. 221731 del 21/06/2017, recependo le osservazioni; si sono trasmessi ad ANAC i documenti modificati a seguito dei rilievi di cui alla succitata nota 83657/2017;

- infine, con nota prot. 84696 del 23/06/2017 l'ANAC ha preso atto delle ulteriori modifiche, nulla più rilevando nel merito della documentazione trasmessa.

E' quindi ora possibile proporre di autorizzare a contrarre per l'individuazione del gestore del servizio.

L'intera progettazione è contenuta nel **fascicolo allegato 1** alla presente proposta e comprende, oltre gli 8 anni di durata contrattuale, due opzioni ex art. 106 del D.Lgs 50/2016 (di proroga e di estensione);

l'importo a base di gara relativo all'intero periodo di durata contrattuale (anni 8) è pari ad € 66.812.800,00 al netto degli oneri di sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta), pari ad € 95.300,00 e dell'IVA come risulta dal quadro economico dell'intervento. Il valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 è pari ad € 73.123.900,00, inclusi il periodo di proroga di cui all'art. 106 c. 11 del medesimo D. Lgs. 50/2016, stimato in mesi sei e l'opzione di estensione da HJ a H12 su base Cagliari per 102 mesi. E' previsto che la gara sia espletata a mezzo procedura aperta, in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma CAT Sardegna, di rilievo europeo ai sensi degli articoli 3 e 60 del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa.

Non possedendo le attività previste su ciascuna base Hems individuata una funzionalità ed utilità autonoma correlatamente all'interesse pubblico da perseguire e al soddisfacimento del fabbisogno da realizzare con l'istituzione del servizio di elisoccorso regionale, ove di contro è la complessiva attivazione del servizio di elisoccorso regionale (cui le basi Hems afferiscono per garantirne l'operatività) a determinare l'utilità, e considerata inoltre l'insussistenza della condizione di convenienza economica riguardo la presentazione di offerte per lotti si è previsto l'affidamento, a lotto unico, del servizio.

Più dettagliatamente, riguardo alle ragioni di opportunità tecnica, si è ritenuto necessario il lotto unico in considerazione della necessità di garantire:

- a) una migliore intensiva intercambiabilità degli elicotteri (preferibilmente dello stesso tipo – si intenda quale sinonimo “modello” - e variante – si intenda quale sinonimo “versione” -) in disponibilità incondizionata a copertura dell'intero territorio della Regione Sardegna, e conseguentemente del personale aeronautico di condotta (debitamente abilitato e certificato per il medesimo tipo e variante di elicottero, ovvero per tutta la varietà di aeromobili offerti) in

servizio presso le basi operative,

- b) una migliore integrazione funzionale degli elicotteri, anche nei territori di non stretta competenza (definita per area geografica e non quale stretta suddivisione provinciale),
- c) una ottimizzazione delle risorse, da cui possano derivare economie di scala, di efficienza e di efficacia.

E' imprescindibile, pertanto, attesa la peculiarità del servizio di emergenza urgenza sanitaria 118, garantire l'uniformità del servizio di soccorso con eliambulanza e avere, quindi, un unico riferimento attuatore e gestore, ovvero un aggiudicatario unico, ove lo stesso potrà connaturarsi ai sensi dell'Art. 48 del D.Lgs. 50/2016 (Raggruppamenti temporanei e consorzi ordinari di operatori economici) fermo restando che, nelle fattispecie contemplate, lo stesso dovrà organizzarsi in modo da consentire all'Amministrazione di gestire il complessivo servizio per il tramite di un unico referente.

VISTI:

- il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la L. R. 28 luglio 2006, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la L. R. 24 marzo 1997, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni;
- la L. R. 27 luglio 2016, n. 17;
- il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni.

PROPONE

- 1) di autorizzare a contrarre, a mezzo procedura aperta di rilievo europeo, in modalità telematica, per l'affidamento ed esercizio del servizio di elisoccorso a supporto del sistema di emergenza urgenza della Regione Sardegna;
- 2) di approvare la progettazione di gara come da **fascicolo allegato 1** (da pubblicarsi sul sito istituzionale dopo la trasmissione del Bando per la pubblicazione alla GUUE, ed a condizione dell'esito positivo del controllo regionale ex art. 29 L.R. 10/2006), che comprende, oltre gli 8 anni di durata contrattuale, due opzioni ex art. 106 del D.Lgs 50/2016 (di proroga e di estensione);
- 3) di dare atto che dalla progettazione risulta un importo a base di gara relativo all'intero periodo di durata contrattuale (anni 8) pari ad € 66.812.800,00 al netto degli oneri di sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta), pari ad € 95.300,00 e dell'IVA come da quadro economico dell'intervento. Il valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 è pari ad € 73.123.900,00, inclusi il periodo di proroga di cui all'art. 106 c. 11 del medesimo D. Lgs. 50/2016, stimato in mesi sei e l'opzione di estensione da HJ a H12 su base Cagliari per 102 mesi.
- 4) di dare atto che l'impegno di spesa, quantificabile esattamente solo a seguito dell'espletamento della gara, verrà assunto nel provvedimento di aggiudicazione, fermo che lo stanziamento per i costi degli 8 anni del servizio è previsto nella deliberazione di Giunta Regionale n. 67/9 del 16/12/2016;
- 5) di trasmettere il provvedimento al Servizio Contabilità e Bilancio, all'Area Programmazione, Controllo e Committenza;
- 6) di trasmettere il provvedimento all'Assessorato Regionale Dell'Igiene e Sanità e Assistenza Sociale per il controllo di cui all'art. 29, c. 1 lett. b) della L. R. 10/2016 e s.m.i.

IL DIRETTORE DELLA ASSSL DI OLBIA
Dott. Pier Paolo Pani

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

- 1) di autorizzare a contrarre, a mezzo procedura aperta di rilievo europeo, in modalità telematica, per l'affidamento ed esercizio del servizio di elisoccorso a supporto del sistema di emergenza urgenza della Regione Sardegna;
- 2) di approvare la progettazione di gara come da **fascicolo allegato 1** (da pubblicarsi sul sito istituzionale dopo la trasmissione del Bando per la pubblicazione alla GUUE, ed a condizione dell'esito positivo del controllo regionale ex art. 29 L.R. 10/2006), che comprende, oltre gli 8 anni di durata contrattuale, due opzioni ex art. 106 del D.Lgs 50/2016 (di proroga e di estensione);
- 3) di dare atto che dalla progettazione risulta un importo a base di gara relativo all'intero periodo di durata contrattuale (anni 8) pari ad € 66.812.800,00 al netto degli oneri di sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta), pari ad € 95.300,00 e dell'IVA come da quadro economico dell'intervento. Il valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 è pari ad € 73.123.900,00, inclusi il periodo di proroga di cui all'art. 106 c. 11 del medesimo D. Lgs. 50/2016, stimato in mesi sei e l'opzione di estensione da HJ a H12 su base Cagliari per 102 mesi.
- 4) di dare atto che l'impegno di spesa, quantificabile esattamente solo a seguito dell'espletamento della gara, verrà assunto nel provvedimento di aggiudicazione.
- 5) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Contabilità e Bilancio, all'Area Programmazione, Controllo e Committenza;
- 6) di trasmettere il presente provvedimento all'Assessorato Regionale Dell'Igiene e Sanità e Assistenza Sociale per il controllo di cui all'art. 29, c. 1 lett. b) della L. R. 10/2016 e s.m.i.

IL DIRETTORE GENERALE ATS

Dott. Fulvio Moirano