

**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 2 OLBIA**

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 918 DEL 30/07/2015

OGGETTO: Approvazione progetto Aziendale "Riorganizzazione degli interventi chirurgici in regime di assistenza a ciclo diurno Day Surgery Aziendale"

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

DOTT. PAOLO TECLEME

(firma digitale apposta)

ACQUISITI I PARERI DI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
DOTT. SALVATORICO ORTU		DOTT. DAVID HARRIS	
FAVOREVOLE	X	FAVOREVOLE	X
CONTRARIO		CONTRARIO	
<i>(firma digitale apposta)</i>		<i>(firma digitale apposta)</i>	

La presente Deliberazione
è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L. R. 10 / 2006
viene comunicata al competente Assessorato regionale, ai sensi del comma 2 dell'art. 29 della L. R. 10 / 2006, qualora comportante impegno di spesa inferiore a euro 5.000.000
STRUTTURA PROPONENTE AREA PROGRAMMAZIONE, CONTROLLO, COMMITTENZA

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line della ASL n. 2 di Olbia	
Dal 30/07/2015	Al 14/08/2015
Area Affari Generali, Affari Legali, Comunicazione	

Su conforme proposta dell'AREA PCC

- Premesso** che di fronte alla crescente domanda di salute, all'invecchiamento della popolazione ed ai costi del progresso tecnologico si pone il problema di come ridistribuire ed allocare risorse limitate senza penalizzare l'assistenza che deve restare di qualità, accessibile a tutti ed in tempi ragionevoli;
in tutti i Paesi più evoluti dal punto di vista Socio-Sanitario la Day Surgery (DS) si è imposta come un modello innovativo ed efficace, capace di razionalizzare ed ottimizzare l'assistenza chirurgica;
- Considerato** che la gestione dei DS separati dalla attività ordinaria riduce il rischio di infezioni ospedaliere, diminuisce la pressione sui reparti già impegnati con i ricoveri ordinari e le urgenze, aumenta la produttività delle risorse, limita i tempi di attesa e trova anche il favore degli utenti. Tutto questo mantenendo inalterati i livelli di sicurezza;
- Visto** il Progetto Aziendale afferente ai Dipartimenti Chirurgici "Riorganizzazione degli interventi chirurgici in regime di assistenza a ciclo diurno – Day Surgery Aziendale", predisposto dallo staff dell'Area PCC in collaborazione con i Dipartimenti chirurgici dell'Asl di Olbia, che si unisce al presente atto deliberativo per farne parte integrante e sostanziale;
- Atteso che** per la realizzazione del progetto è necessario individuare un medico specialista di area chirurgica cui affidare il coordinamento generale dell'attività correlata al progetto aziendale, che garantirà l'applicazione del regolamento e del funzionamento delle attività;
- il regolamento e le procedure saranno elaborati da specifici gruppi di lavoro e validati dalla Direzione Sanitaria;
- Dato atto che** il predetto incarico sarà graduato nella fascia $\alpha 1$, di cui al regolamento aziendale vigente sulla graduazione delle funzioni con peso attribuito pari a 37;
- l'incarico di cui trattasi, sarà conferito secondo quanto previsto dall'atto aziendale vigente, all'art. 17;
- Visti** la DGR n. 26/21 del 1998 "Requisiti e procedure per l'accreditamento delle strutture pubbliche e private in attuazione del DPR14.01.1997 e succ.
L'allegato 1 alla DGR n. 37/9 del 2007 "Linee guida regionali per il corretto funzionamento delle attività di ricovero a ciclo diurno."
il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n.502 e succ.mod. ed int.;
il PSR 2006-2008;
l'Atto Aziendale;
la L.R. 28 luglio 2006 n.10 e succ.;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Per i motivi sopra espressi

DELIBERA

- di approvare e contestualmente adottare il progetto aziendale afferente ai Dipartimenti chirurgici “Riorganizzazione degli interventi chirurgici in regime di assistenza a ciclo diurno - Day Surgery Aziendale” predisposto dallo staff dell’Area PCC, in collaborazione con i Dipartimenti Chirurgici dell’Asl di Olbia, che si unisce al presente atto deliberativo per farne parte integrante e sostanziale;
- di affidare l’incarico di coordinamento generale dell’attività di DS aziendale ad un medico specialista dell’area chirurgica che garantirà l’applicazione del regolamento e del funzionamento delle attività;
- che il regolamento e le procedure saranno elaborati da specifici gruppi di lavoro e validati dalla Direzione Sanitaria;
- che il predetto incarico sarà graduato nella fascia $\alpha 1$, di cui al regolamento aziendale vigente sulla graduazione delle funzioni con peso attribuito pari a 37;
- che l’incarico di cui trattasi, sarà conferito secondo quanto previsto dall’atto aziendale vigente, all’art. 17;
- di incaricare dell’esecuzione del presente atto deliberativo tutte le strutture aziendali interessate, ciascuno per gli adempimenti di propria competenza;

Allegati: n.1 Progetto “Riorganizzazione degli interventi chirurgici in regime di assistenza a ciclo diurno - Day Surgery”

Struttura Proponente: Staff Area PCC

Il Responsabile dell’Istruttoria: Dott.ssa Piera Pallazoni

PROGETTO

“RIORGANIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI CHIRURGICI IN REGIME DI ASSISTENZA A CICLO DIURNO”

DAY SURGERY AZIENDALE

Premessa

In tutti i Paesi più evoluti dal punto di vista Socio-Sanitario la Day Surgery (DS) si è imposta come un modello innovativo ed efficace, capace di razionalizzare ed ottimizzare l'assistenza chirurgica. La DS è un modello assistenziale che permette di diversificare il flusso dei pazienti che devono essere sottoposti ad interventi chirurgici e/o a procedure invasive e seminvasive diagnostiche e/o terapeutiche, consentendo, nella maggioranza dei casi, la dimissione nell'arco della giornata in cui tali trattamenti sono effettuati.

Secondo le linee guida pubblicate dal Royal College of Surgeons of England nel 1992, “la day surgery costituisce l'approccio terapeutico ideale dal punto di vista delle cure, dell'efficacia, della soddisfazione dei pazienti per gran parte degli interventi; è superiore all'ospedalizzazione tradizionale e costituisce la scelta migliore per il 50% dei pazienti che devono sottoporsi ad intervento chirurgico”.

Inoltre, la Day Surgery rappresenta il primo gradino di rinnovamento delle strutture ospedaliere verso l'Ospedale del Futuro (The role of the hospital in a changing environment - M. McKee, J. Healy - Bulletin of the World Health Organization, 2000, 78 (6)).

La Day Surgery consente di trattare patologie chirurgiche in una maniera innovativa rispetto al passato, in modo da ottenere un medesimo risultato di salute con minori risorse impiegate o, viceversa, a parità di risorse impegnate una maggiore quantità di prestazioni per i cittadini.

I vantaggi offerti, nel versante dell'organizzazione sanitaria, possono essere così riassunti:

1. Migliora la qualità delle cure
2. Consente di ridurre i posti-letto
3. Diminuisce i ricoveri
4. Riduce le liste di attesa
5. Abbassa i costi.

Queste nuove metodiche di ricovero rendono necessaria, in realtà, una riorganizzazione dell'ospedale che dal modello tradizionale basato sui reparti, con annesse le risorse produttive, si trasformi in un ospedale organizzato per intensità di assistenza e di cura.

L'ospedale per intensità di assistenza e di cura non è un semplice accorpamento di reparti con degenze uniche, ma bensì una modalità organizzativa che riorganizza l'attività per processi che supera i reparti aggregando i posti letto per aree omogenee suddivise per intensità di cura ponendo al centro dell'attenzione il bisogno del paziente.

Definizione

Nella pratica medica internazionale con il termine day surgery s'intende “la possibilità clinica, organizzativa ed amministrativa di effettuare interventi chirurgici, o anche procedure diagnostiche e/o terapeutiche invasive e seminvasive (sia chirurgiche, sia quelle effettuate presso altre specialità nelle quali tali metodiche sono divenute abituali, come ad esempio l'oculistica, la cardiologia medica e chirurgica, l'otorinolaringoiatria, la radiologia, la ginecologia, la

gastroenterologia, etc), in regime di ricovero limitato alle sole ore del giorno, in anestesia locale, loco-regionale o generale”.

Normativa regionale

La Sardegna, in attuazione del DPR del '97, ha stabilito con Delib. G.R. n.26/21 del 1998 i requisiti di tipo organizzativo, tecnologico e strutturale per le attività di Day-surgery.

In particolare, è possibile attivare:

- unità operative di tipo monospecialistico o multidisciplinare esclusivamente dedicata alla chirurgia di giorno, con sale operatorie dedicate o comuni”;
- "posti letto dedicati all'interno dell'unità di degenza ordinaria, con l'utilizzazione di sale operatorie comuni”.

Nel 2007, con Delib. G.R. n. 37/9 del 2007 sono state emanate anche le linee guida per il corretto funzionamento delle attività di ricovero a ciclo diurno. Il ricovero in regime di day surgery si configura come ciclo assistenziale di un unico ricovero che comprende:

1. uno o più accessi per esami pre-operatori e visita anestesiologicala,
2. una giornata di ricovero vero e proprio coincidente con il giorno dell'intervento chirurgico,
3. accessi post-operatori per controlli e medicazioni.

Scopo

Scopo del progetto è quello di potenziare nella Asl di Olbia le attività di Day Surgery nell'ambito del processo di razionalizzazione della rete ospedaliera, del miglioramento dell'accessibilità alle prestazioni sanitarie e nell'ottica di promuovere modelli assistenziali a minor assorbimento di risorse, ferma restando, naturalmente, la capacità di realizzare un ottimale livello di qualità della prestazione erogata.

Destinatari

Tutti i pazienti afferenti al territorio aziendale che devono essere sottoposti a interventi eseguibili in regime di assistenza a ciclo diurno (Day Surgery), in alternativa al ricovero tradizionale.

Obiettivo

Elevare il livello di appropriatezza per l'erogazione delle attività chirurgiche in regime di day surgery, nei tre stabilimenti ospedalieri di Olbia, Tempio e La Maddalena.

Modello organizzativo

Il modello organizzativo prevede lo sviluppo del progetto in diverse fasi:

Prima fase:

individuazione delle principali patologie e delle caratteristiche dei pazienti candidabili all'erogazione della prestazione in day surgery nei diversi punti di erogazione;

elaborazione del percorso di accesso del paziente alla prestazione tendente alla massima semplificazione. Il paziente candidato all'attività di DS sarà inserito in un percorso che sarà dettagliato da specifiche procedure.

Seconda fase: avvio dell'attività di day surgery presso il P.O. di Olbia e La Maddalena;

L'organizzazione complessiva dell'attività di DS è gestita dal Medico Referente del DS. All'Ospedale G.P. di Olbia l'attività di DS sarà effettuata presso il Padiglione A dove sono presenti locali dedicati sia di sala operatoria che di degenza. All'ospedale P. Merlo di La Maddalena saranno utilizzate le sale operatorie già esistenti e i letti della degenza dipartimentale.

Terza fase: avvio dell'attività di day surgery presso il P.O. di Tempio

All'ospedale P. Dettori di Tempio è prevista l'attivazione di una piattaforma di degenza e l'attività chirurgica sarà espletata nelle sale operatorie già esistenti.

Analisi del fabbisogno

Sulla base dei dati aziendali analizzati si può ritenere che il fabbisogno riferibile agli interventi chirurgici da effettuare in regime di DS sul territorio aziendale possa essere stimato intorno ai 1300-1500/anno (1265 DRG chirurgici in DH nel 2014 – *fonte dati: area PCC*).

Risorse necessarie

Le risorse professionali necessarie per garantire la realizzazione del progetto sui tre stabilimenti di Olbia, Tempio e La Maddalena deve essere adeguata alla tipologia e al numero degli interventi eseguiti.

Per il coordinamento generale dell'attività di Day Surgery, si individua un medico specialista di area chirurgica, il quale è garante dell'applicazione dei regolamenti e del funzionamento del servizio.

Il coordinatore infermieristico, è responsabile delle attività di reparto e di sala operatoria, in particolare delle procedure di ammissione e dimissione dei pazienti, la programmazione ed il coordinamento delle attività assistenziali, coordina i servizi preposti, esercita l'opera di controllo sulle infezioni, raccoglie i dati sulla qualità del servizio.

Costi

Le prestazioni erogate nel corso degli accessi pre e post-operatori, in quanto facenti parte del pacchetto assistenziale di day surgery e remunerate con la tariffa omnicomprensiva DRG, attribuiti alle UU.OO. di competenza, non sono soggette a compartecipazione sulla spesa. L'esecuzione delle prestazioni pre-operatorie è coordinata e supervisionata dal personale della struttura di day surgery, al fine di orientare l'assistito e facilitare l'iter diagnostico.

Risultati attesi

I risultati attesi sono:

- miglioramento dell'appropriatezza nell'erogazione dell'attività chirurgica
- diversificazione dei flussi dei pazienti chirurgici con benefici per gli stessi e per la struttura;
- razionalizzazione dell'organizzazione dell'assistenza ospedaliera e contenimento dei costi;
- disimpegno di risorse a favore dell'assistenza intensiva postoperatoria per pazienti affetti da patologie impegnative;

Indicatori

Il progetto sarà valutato con un set di indicatori di processo e di risultato definito nel Regolamento

Cronoprogramma attività

N.	Attività	1° M	2° M	3° M	4° M	5° M	6° M	7° M	8° M	9° M	10° M	11° M
1	Stesura del progetto											
2	Approvazione formale da parte della Direzione Aziendale											
3	Sviluppo prima fase											
4	Sviluppo seconda fase											
5	Sviluppo terza fase											
6	Valutazione progetto											

A cura di:

Area PCC

D.ssa Piera Pallazzoni



in collaborazione con i Dipartimenti Chirurgici

La Direzione Aziendale