

# REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA AZIENDA SANITARIA LOCALE N. 2 OLBIA

# DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 792 DEL 11/08/2016

**OGGETTO:** Gara 1 Ortopedia - autorizzazione a contrarre per l'eventuale prosecuzione degli accordi da parte degli attuali appaltatori, per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione dei contratti da parte dei Soggetti Aggregatori di riferimento

# IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

DOTT. PAOLO TECLEME (firma digitale apposta)

ACQUISITI I PARERI DI				
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO		
DOTT. SALVATORICO ORTU		AVV ROBERTO DI GENNARO		
FAVOREVOLE	Х	FAVOREVOLE	Х	
CONTRARIO		CONTRARIO		
(firma digitale apposta)		(firma digitale apposta)		

La presente Deliberazione				
è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L. R. 10 / 2006				
viene comunicata al competente Assessorato regionale, ai sensi del comma 2 dell'art. 29 della L.				
R. 10 / 2006, qualora comportante impegno di spesa inferiore a euro 5.000.000				
STRUTTURA PROPONENTE SERVIZIO PROVVEDITORATO E AMMINISTRAZ	IONE			
PATRIMONIALE				

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line della ASL n. 2 di Olbia		
Dal 11/08/2016	Al 26/08/2016	
Area Affari Generali, Affari Legali, Comunicazione		



#### SL

proposta del servizio Provveditorato e Amministrazione Patrimoniale.

#### PRESO ATTO CHE

- Con Deliberazioni del Direttore Generale n. 530/2012,1864/2012, 1922/2012 e 2251/2012, integrate con successivi provvedimenti, sono state aggiudicate le quattro procedure aperte di rilievo europeo, per lotti, relative alle forniture di dispositivi medici (protesi e materiale ortopedico) per le UU.OO. di Ortopedia aziendali meglio individuate, rispettivamente, come Gara 1, Gara 2, Gara 3 e Gara 4; le citate procedure sono state utilizzate da altre ASL della Sardegna al fine di garantire le forniture dei beni di che trattasi.
- In data 31/08/2016 giungerà a scadenza la gara 1 "Fornitura di materiali per ortopedia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali", mentre gli accordi quadro relativi alle procedure: Gara 2 "Fornitura di materiali per traumatologia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali", Gara 3 "Fornitura di spine per ortopedia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali" e Gara 4 "Fornitura di materiali per artroscopia e materiali vari destinati alle UU.OO. di Ortopedia dell'azienda" scadranno nel mese di dicembre del corrente anno.

# **DATO ATTO E CONSIDERATO QUANTO SEGUE:**

- Con DGR 41/7 del 15.10.2012 la gara centralizzata relativa alla procedura di che trattasi P0901 (protesi di spalla), P0902 (protesi di gomito), P0903 (protesi di polso), P0904 (protesi della mano), P0905 (protesi di caviglia), P0906 (protesi del piede), P0907 (protesi e sistemi di stabilizzazione della colonna vertebrale), P0908 (protesi d'anca), P0909 (protesi di ginocchio), P0910 (protesi ligamentose) è stata assegnata alla ASL n. 1 di Sassari e ad oggi risulta ancora in istruttoria. A tal proposito nel corso della riunione dell'Osservatorio gare del 12/07/2016 si è confermato che la pubblicazione della gara è prevista per il mese di settembre del corrente anno.
- Con DPCM 24.12.2015 pubblicato in G.U. in data 09.02.2016 ed entrato in vigore il
  medesimo giorno, in conformità alla previsione dell'art. 9 del D.L. n. 66/2014 sono state
  individuate le categorie merceologiche di beni e servizi e le soglie massime oltre le quali gli
  Enti del SSN non possono procedere in via autonoma dovendo ricorrere obbligatoriamente
  alle procedure di gara espletate dai Soggetti Aggregatori di riferimento; le forniture di che
  trattasi rientrano nell'ambito delle categorie merceologiche di cui al citato DPCM;
- il comma 550 della L. 28/12/2015, n. 208 prevede che: "I singoli contratti relativi alle categorie merceologiche individuate dal decreto di cui al comma 548 (D.L. 66/2014), in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, non possono essere prorogati oltre la data di attivazione del contratto aggiudicato dalla centrale di committenza

- individuata ai sensi dei commi da 548 a 552. Le proroghe disposte in violazione della presente disposizione sono nulle e costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa";
- con la circolare MEF prot. 20518/2016 del 19/02/2016 sono state fornite le indicazioni agli Enti del SSN per l'attuazione delle citate disposizioni normative, in particolare per la gestione del periodo transitorio fino all'attivazione delle convenzioni da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento, prevedendo, in sintesi, la possibilità della stipula di un "contratto ponte" ai sensi dell'art. 57 D.Lgs n. 163/2006 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando) o la proroga del contratto nel caso in cui fosse stato previsto nel bando di gara iniziale (con procedura aperta o ristretta) e, in ogni caso, per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento, inserendo apposita clausola di risoluzione anticipata del contratto ponte o in proroga;
- con nota prot. 22667 del 03/06/2016 (all. 1 alla presente) il Servizio Provveditorato di questa Azienda ha inoltrato al Cat Sardegna formale quesito relativo alle forniture per Ortopedia – Protesi d'anca;
- con nota 23470 del 15/06/2016 (all. 2 alla presente) acquisita al protocollo ASL con il numero 24726/2016 il CAT ha comunicato che gestirà la procedura soltanto in relazione alle protesi d'anca e ha comunicato il modus operandi da seguire in relazione alla stipulazione di contratti ponte in merito all'acquisizione delle suddette protesi, in linea con la normativa e con le indicazioni contenute nella nota prot. 20518/2016 del MEF.
- Pertanto, ai fini della valutazione in relazione all'eventuale prosecuzione delle forniture da parte degli aggiudicatari degli accordi quadro attualmente attivi, con riferimento alla Gara 1 si ritiene opportuno chiedere agli operatori economici: a) di manifestare la disponibilità alla suddetta prosecuzione agli stessi patti, condizioni e con i medesimi fabbisogni individuati con deliberazione 1016 del 14/08/2015; b) l'applicazione di uno sconto sui prezzi precedentemente offerti. Gli accordi quadro relativi alla Gara 1 avranno le seguenti durate:
  - a) Protesi d'anca: fino al primo trimestre del 2018 ( data indicata dal CAT Sardegna nella programmazione gare per l'attivazione della procedura);
  - b) Altre protesi: considerato che nel corso della riunione dell'Osservatorio gare del 12/07/2016 si è confermato che la pubblicazione della gara da parte della ASL di Sassari (Azienda individuata quale capofila con DGR 41/7 del 15.10.2012) è prevista per il mese di settembre del corrente anno, cautelativamente si stima una durata contrattuale di un anno, decorrente dalla data di stipulazione dell'accordo.
- In ogni caso gli accordi quadro recheranno la seguente clausola: "L'Azienda ha facoltà di recedere anticipatamente dall'accordo, in tutto o in parte, ovvero di modificarne la durata in ogni caso in cui venisse meno, per ragioni di pubblico interesse, la necessità di una, di alcune o di tutte le prestazioni comprese nell'accordo stesso; in particolare l'Azienda potrà

recedere in tutto o in parte dall'accordo ovvero modificarne la durata qualora ciò risultasse necessario alla luce: a) della riforma del Servizio Sanitario Regionale in itinere; b) dell'istituzione di nuovi strumenti di razionalizzazione e aggregazione della spesa per gli acquisti di beni o servizi e dell'aggiudicazione, durante il periodo di durata contrattuale, di un appalto in unione d'acquisto regionale, a condizioni tecnico/economiche più favorevoli".

- La prosecuzione degli accordi quadro di che trattasi da parte degli attuali appaltatori è possibile ai sensi di quanto previsto dal DPCM 24.12.2015, dalla L. 208/2015, dalla circolare MEF prot. 20518/2016 del 19/02/2016; occorre, inoltre, sottolineare che il nuovo codice dei contratti (D. Lgs. 50/2016) all'art.106 introduce proroga dei contratti per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente.
- L'affidamento oggetto del presente provvedimento rientra nell'ambito di applicazione del D. Lgs. 163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni, applicabile in virtù di quanto previsto dall'art. 216 del D. Lgs. 50/2016, dal Comunicato congiunto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, Graziano Delrio e del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Raffaele Cantone, nonché dal comunicato del Presidente del 08/06/2016 "FAQ sul d.lgs. 50/2016 nel periodo transitorio" Art. 216 "Disposizioni transitorie e di coordinamento": "Agli affidamenti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice per i quali siano disposti (...): il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei bandi di gara; consegne, lavori e servizi complementari; ripetizione di servizi analoghi; proroghe tecniche purché limitate al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara; varianti per le quali non sia prevista l'indizione di una nuova gara continuano ad applicarsi le disposizioni del d.lgs. 163/06 in quanto si tratta di fattispecie relative a procedure di aggiudicazione espletate prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice. Ciò, indipendentemente dal fatto che per tali fattispecie sia prevista l'acquisizione di un nuovo CIG".
- Con successivi provvedimenti si provvederà all'autorizzazione alla prosecuzione degli accordi relativi alle procedure: Gara 2 "Fornitura di materiali per traumatologia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali", Gara 3 "Fornitura di spine per ortopedia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali" e Gara 4 "Fornitura di materiali per artroscopia e materiali vari destinati alle UU.OO. di Ortopedia dell'azienda".

### VISTI

il D. Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;

la L. R. 28 luglio 2006, n. 10;

la L. R. 24 marzo 1997, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni;

il D. Lgs. 163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

la L. 28/12/2015, n. 208;

il DPCM 24.12.2015 pubblicato in G.U. in data 09.02.2016;

la circolare MEF prot. 20518/2016 del 19/02/2016;

la deliberazione aziendale n. 1430/2015.

## Per le suesposte motivazioni

### **DELIBERA**

- Di autorizzare a contrarre ai fini della valutazione in relazione all'eventuale prosecuzione, agli stessi patti, condizioni e con i medesimi fabbisogni individuati con deliberazione 1016 del 14/08/2015, delle forniture da parte degli aggiudicatari degli accordi quadro attualmente attivi in relazione alla gara 1 Ortopedia attualmente attiva, richiedendo agli operatori economici: a) di manifestare la disponibilità alla suddetta prosecuzione; b) l'applicazione di uno sconto sui prezzi precedentemente offerti.
- Di dare atto che gli accordi quadro relativi alla gara 1 avranno le seguenti durate:
  - a) Protesi d'anca: fino al primo trimestre del 2018 ( data indicata dal CAT Sardegna nella programmazione gare per l'attivazione della procedura);
  - b) Altre protesi: considerato che nel corso della riunione dell'Osservatorio gare del 12/07/2016 si è confermato che la pubblicazione della gara da parte della ASL di Sassari (Azienda individuata quale capofila con DGR 41/7 del 15.10.2012) è prevista per il mese di settembre del corrente anno, cautelativamente si stima una durata contrattuale di un anno, decorrente dalla data di stipulazione dell'accordo.
- Di dare atto che, in ogni caso, gli accordi quadro recheranno la seguente clausola: "L'Azienda ha facoltà di recedere anticipatamente dall'accordo, in tutto o in parte, ovvero di modificarne la durata in ogni caso in cui venisse meno, per ragioni di pubblico interesse, la necessità di una, di alcune o di tutte le prestazioni comprese nell'accordo stesso; in particolare l'Azienda potrà recedere in tutto o in parte dall'accordo ovvero modificarne la durata qualora ciò risultasse necessario alla luce: a) della riforma del Servizio Sanitario Regionale in itinere; b) dell'istituzione di nuovi strumenti di razionalizzazione e aggregazione della spesa per gli acquisti di beni o servizi e dell'aggiudicazione, durante il periodo di durata contrattuale, di un appalto in unione d'acquisto regionale, a condizioni tecnico/economiche più favorevoli".
- Di dare atto che l'impegno di spesa, quantificabile esattamente solo in esito all'aggiudicazione della procedura, sarà inserito nel provvedimento di aggiudicazione; pertanto il presente provvedimento è inserito nel sistema "Atti amministrativi" "senza impegno di spesa".
- Di dare atto che nel provvedimento dia aggiudicazione si darà atto del risparmio stimato di spesa derivante dall'applicazione degli eventuali sconti proposti sui prezzi attualmente praticati.

- Di dare atto che Con successivi provvedimenti si provvederà all'autorizzazione alla prosecuzione degli accordi relativi alle procedure: Gara 2 "Fornitura di materiali per traumatologia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali", Gara 3 "Fornitura di spine per ortopedia da destinarsi alle UU.OO. di Ortopedia aziendali" e Gara 4 "Fornitura di materiali per artroscopia e materiali vari destinati alle UU.OO. di Ortopedia dell'azienda".
- Di dare atto che il Servizio proponente il presente provvedimento è competente per gli ulteriori incombenti procedimentali.
- Di dare atto che, fermi gli oneri di esecuzione contrattuale in carico alle Direzioni Medico dei PP.OO. aziendali, per il presente provvedimento la struttura individuata ai sensi dell'art.
   31 c. 1 del nuovo Codice è il Servizio Provveditorato e Amministrazione Patrimoniale, il cui titolare conferma come Rup la Dott.ssa Marina Cassitta;
- Di comunicare il presente provvedimento al Servizio Contabilità e Bilancio e all'Area Programmazione, Controllo e Committenza.
- Di comunicare il presente atto all'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e Assistenza Sociale ai sensi dell'art. 29 della L.R. 10/2006.

Il Commissario Straordinario Dr. Paolo Tecleme

per il Servizio R. Di Gennaro MCassitta Proposta n° 258/2016

Servizio Provveditorato e Amministrazione Patrimoniale



PG/2016/ 22664

Olbia, 3/6/2016

CAT SARDEGNA clilliu@regione.sardegna.it

OGGETTO: QUESITO INERENTE LE FORNITURE D'ORTOPEDIA - PROTESI D'ANCA

Tra codesta Centrale di Committenza e quest'Azienda è già intercorsa corrispondenza dopo l'entrata in vigore del DPCM 24/12/2015; questa comunicazione presuppone ancor valido lo scambio di nostre note prot. Asl 7626 del 26/02/2016 (quesito inerente il modus operandi per acquisizioni ponte su gare centralizzate) e la vostra risposta prot. 8899 del 04/03/2016 di identico oggetto, in relazione alle forniture di protesi d'anca.

Quest'Azienda ha in corso contratti per le forniture di ortopedia suddivisi in 4 gare, ciascuna a sua volta suddivisi in svariati lotti.

Gara 1 è quella che comprende le protesi d'anca e forniture analoghe e complementari (per precisazione, si **allega** elenco dei lotti con descrizione del contenuto tecnico di ciascuno di essi, estrapolato dagli atti di gara: si vedrà che vi sono anche protesi di spalla, di gomito, di ginocchio, etc..).

In relazione ad essa (ed anche ovviamente alle rimanenti 3 gare), i fabbisogni erano stati trasmessi nell'ottobre 2015 alla capofila Asl 1 Sassari per l'indizione della gara centralizzata regionale assegnata a quell'Azienda.

Ad oggi la gara non risulta bandita, mentre i contratti di quest'Azienda di gara 1 sono in scadenza al 31/08 p.v.

Sul presupposto che non esistano accordi con altri soggetti aggregatori, s'intende avviare l'istruttoria per stipulare contratto ponte, ai sensi dell'art 1 c. 550 della L.



208/2015, fino alla programmata aggiudicazione da parte di codesto soggetto aggregatore (1° trimestre 2018).

Ciò premesso, si chiede se la dicitura "protesi d'anca" debba essere intesa in senso letterale (ed in tal caso rispetto alla gara 1 di quest'Azienda il contratto ponte sarebbe possibile solo in relazione ai lotti da 15 a 47) oppure se anche le altre protesi d'articolazione (spalla, gomito, ginocchio, caviglia) saranno comprese nella convenzione, cosicchè anche rispetto a quelle forniture (cioè agli altri lotti compresi in gara 1 di quest'Azienda), sia possibile l'inclusione nel contratto ponte.

Si ringrazia per l'attenzione e si resta a disposizione per qualsivoglia necessità.

Referente aziendale per questa comunicazione: dott.ssa Francesca Deledda (tel. 0789/552373 – fdeledda@aslolbia.it).

Distinti saluti.

F. Deledda

Il Direttore del Servizio Provveditorato e Amm.ne Patrimoniale Avv. Roberto Di Gennaro F.TO Selellia Dotrika



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA

RN-C4726 DEC 15/6/16

REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ASSESSURADO DE SOS ENTES LOCALES, FINANTZIAS E URBANÍSTICA
ASSESSURATO DEGLI ENTI LOCALI FINANZE E URBANÍSTICA

Direzione generale enti locali e finanze Servizio della Centrale regionale di committenza

Prot. n. 73440

Cagliari, 15 giugno 2016

Lettera inviata tramite PEC (mit 47 e 48 D Lgs 82/2005)

Oggetto: Chiarimenti procedura di gara per la fornitura di protesi d'anca.

Con riferimento alla vostra comunicazione PG/2016/22667 del 3 giugno u.s. di pari oggetto, si conferma che il Servizio Centrale di Committenza gestirà una gara per l'acquisto di protesi d'anca e non per tutte le protesi ortopediche.

Pertanto codesta spettabile Azienda può procedere, conformemente a quanto previsto nella nota prot. n. 20518/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Ministero della Salute e Commissario alla Revisione della Spesa, ad attivare, solo per i lotti che riguardano le protesi d'anca, le necessarie procedure per la stipula di contratti ponte che abbiano scadenza e misura necessarie a soddisfare la continuità delle forniture fino all'attivazione dell'iniziativa regionale.

Il Direttore del Servizio

Cinzia Lilliu